

Strzelin, dnia 17.06.2025 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

BRM.0006.6.2025

*Rada Miejska Strzelin
17.06.2025*

RADA MIEJSKA STRZELINA	
WPŁYNĘŁO	
dnia	17.06.2025 r.
Podpis	Margonakowski

**Pan
Ireneusz Szalajko
Przewodniczący Rady Miejskiej
Strzelina**

Na podstawie § 50 ust. 1 Statutu Gminy Strzelin przedkładam pod obrady najbliższej sesji Rady Miejskiej Strzelina projekty uchwał:

- 1) w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 24 kwietnia 2025 r.;
- 2) w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 9 maja 2025 r.

Przewodniczący Komisji

Tadeusz Głowa
Tadeusz Głowa

W załączeniu:

- 1) Projekty uchwał wraz z uzasadnieniem.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ STRZELINA**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 24 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska Strzelina uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska Strzelina podziela stanowisko wyrażone w petycji z dnia 24 kwietnia 2025 r. dotyczącej podjęcia działań zapobiegających utworzeniu na terenie Miasta i Gminy Strzelin ośrodków dla nielegalnych imigrantów i podejmuje działania zmierzające do przekazania petycji właściwym organom.

2. Rada Miejska Strzelina uznaje, że nie ma kompetencji do podejmowania „uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie Gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów, którego skutkiem byłoby bezpośrednie zagrożenie mieszkańców i utrata poczucia bezpieczeństwa” - z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.

3. Petycję, o której mowa w ust. 1, wraz z niniejszą uchwałą przekazuje się Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z kompetencją.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Strzelina do przekazania niniejszej uchwały wraz z kopią petycji Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz powiadomienia składającego petycję o sposobie załatwienia petycji poprzez przesłanie odpisu uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

ADWOKAT

Weronika Windysz

Uzasadnienie

Do Przewodniczącego Rady Miejskiej Strzelina w dniu 24.04.2025 r. została złożona petycja mająca na celu podjęcie działań zapobiegających utworzeniu na terenie Miasta i Gminy Strzelin ośrodków dla nielegalnych imigrantów, zarówno w ramach przyjmowania imigrantów na mocy Paktu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej jak i wszelkiego innego rodzaju umów międzynarodowych, bądź krajowego prawodawstwa. Tym samym wnoszący petycję wezwali organ stanowiący do „przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie Gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów, którego skutkiem byłoby bezpośrednie zagrożenie mieszkańców i utrata poczucia bezpieczeństwa”.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) [dalej: Ustawa] rada gminy rozpatruje między innymi wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do którego petycja została złożona.

Przewodniczący Rady Miejskiej Strzelina skierował przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jej rozpoznania i przygotowania projektu uchwały Rady Miejskiej Strzelina w sprawie rozpatrzenia petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 3 czerwca 2025 r. szczegółowo przeanalizowała wniesioną petycję.

Zadania i kompetencje rady gminy określa art. 18 ust. 1 i 2 Ustawy. Art. 18 ust. 1 Ustawy stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. W tym miejscu wskazać należy, że do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów, o czym stanowi art. 6 ust. 1 Ustawy.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 Ustawy do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. stanowienie o kierunkach działania Wójta oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności.

Przedmiotem petycji z dnia 24 kwietnia 2025 r. jest żądanie „przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów”. W świetle ww. wskazanych przepisów określających właściwość organów gminy, stwierdza się, że żądanie zawarte w treści petycji nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Miejskiej. Uzasadniając powyższe stanowisko wskazać należy, że zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 Ustawy Rada Miejska posiada wyłączną właściwość do stanowienia o kierunkach działania Burmistrza, jako organu wykonawczego, jednakże działania te nie mogą wykraczać poza zakres zadań i kompetencji organu wykonawczego określonych przepisami prawa, o czym mowa jest w art. 30 ust. 1 Ustawy. Przepis ten stanowi, że wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania określone przepisami prawa. W przepisach prawa nie znajduje się uprawnień do decydowania w sprawach ośrodków dla imigrantów. Wskazać należy również, że stanowienie o kierunkach działalności wójta przez radę gminy może mieć miejsce jedynie w odniesieniu do zadań własnych gminy. Zatem rada gminy może podejmować uchwały w granicach zadań gminy, w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami dla innych podmiotów (art. 6 ust. 1 Ustawy) pozostających w zakresie jej właściwości. Katalog zadań gminy został zdefiniowany w art. 7 ust. 1 Ustawy, do których należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty jako zadań własnych gminy, których uszczegółowienie zawarte jest w art. 7 ust. 2 Ustawy. Rada Gminy również nie posiada kompetencji w zakresie stanowienia o ośrodkach dla imigrantów. Żaden z organów Gminy Strzelin, tj. zarówno Rada, jak i Burmistrz, nie planują ani - tym bardziej - nie prowadzą we wskazanym wyżej zakresie działań.

Podnieść należy, że kwestie związane z polityką migracyjną należą do zadań administracji rządowej, w tym również dotyczących tworzenia ośrodków dla imigrantów. Burmistrz, jako organ wykonawczy gminy nie posiada „prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów”, stąd też Rada Miejska nie ma podstaw prawnych, aby zobowiązać organ wykonawczy do działań nie mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji tego organu.

W związku z powyższym Rada Miejska Strzelina uznaje za zasadne przekazanie petycji wraz z niniejszą uchwałą do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, wnosząc o podjęcie działań przez właściwe organy, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie Gminy Strzelin jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ STRZELINA**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 9 maja 2025 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2018 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska Strzelina uchwala, co następuje:

§ 1. W zakresie petycji z dnia 9 maja 2025 r. postanawia się:

- 1) uwzględnić petycję w części dotyczącej zmiany - aktualizacji prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 10 pomników przyrody znajdujących się na terenie Gminy Strzelin w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody;
- 2) nie uwzględnić petycji w części dotyczącej wydania stosownego polecenia lub przyjęcia uchwały zobowiązującej organ wykonawczy do cyklicznego przedstawiania Radzie Miejskiej – nie rzadziej niż raz na rok lub raz na dwa lata Raportu dotyczącego aktualnego stanu pomników przyrody, obejmującego ocenę ich zdrowotności, kompletności oznakowania, stanu otoczenia oraz potrzeb w zakresie niezbędnych prac pielęgnacyjnych.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Strzelina do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

ADWOKAT
Weronika Windysz

Uzasadnienie

W dniu 9 maja 2025 r. do Rady Miejskiej Strzelina wpłynęła petycja dotycząca:

1) wniosku o zmianę - aktualizację prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 10 pomników przyrody tj. utworzenie uchwały (lub uchwał) Rady Miejskiej w sprawie pomników przyrody znajdujących się na terenie gminy Strzelin w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór;

2) wydania stosownego polecenia lub przyjęcie uchwały zobowiązującej organ wykonawczy do cyklicznego przedstawiania Radzie Miejskiej – nie rzadziej niż raz na rok lub raz na dwa lata raportu dotyczącego aktualnego stanu pomników przyrody, obejmującego ocenę ich zdrowotności, kompletności oznakowania, stanu otoczenia oraz potrzeb w zakresie niezbędnych prac pielęgnacyjnych.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) [dalej: Ustawa] rada gminy rozpatruje między innymi wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do którego petycja została złożona.

Przewodniczący Rady Miejskiej Strzelina skierował przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jej rozpoznania i przygotowania projektu uchwały Rady Miejskiej Strzelina w sprawie rozpatrzenia petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 3 czerwca 2025 r. szczegółowo przeanalizowała wniesioną petycję.

Ad. 1. Należy stwierdzić, że zgodnie z rekomendacjami Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska stare akty prawne powinny zostać zaktualizowane do obowiązujących wymagań i stanu rzeczywistego. Zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1478) uchwała rady gminy w sprawie ustanowienia pomników przyrody określa nazwę danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienianych w art. 45 ust. 1 ustawy. Projekt uchwały wymaga uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Ponadto Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2017 r. w sprawie kryteriów uznawania tworów przyrody żywej i nieożywionej za pomniki przyrody (Dz. U. z 2017 r. poz. 2300), w sposób jednoznaczny determinuje jakie drzewa mogą zostać za taki pomnik uznane. Aktualizacja form ochrony przyrody objętych postulatem petycji spełnia kryteria z § 1 pkt. 1 ww. Rozporządzenia. Zauważyć należy, że w poprzednich latach po roku 2012 Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska w imieniu Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin ze swojej strony podjął stosowne działania mające na celu wyjaśnienie i uaktualnienie rejestru form ochrony przyrody. Pomniki przyrody zostały odnalezione w terenie, oznakowane (tabliczki w kilku przypadkach najprawdopodobniej zostały skradzione lub zagubiły się w terenie po odspojeniu od pni) oraz zinwentaryzowane w tabeli, która została wysłana do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu (w tym rejestrze dane się zgadzają). Ponadto w latach 2016 - 2017 wykonano rozmaite zabiegi pielęgnacyjne np. na „Krzyżowych dębach” w leśnictwie Gościęcice, na lipach koło Leśniczówki w Gościęcicach, na dębie w Karszówku, na dębie w Strzelinie przy ul. Pułaskiego. Miały one na celu poprawę stanu sanitarnego drzew a przede wszystkim zniwelowanie ewentualnego zagrożenia (założono wiązania, usunięto posusz gałęziowy) wykonano również stosowne ekspertyzy dendrologiczne. Od 2021 roku, dwukrotnie wysyłano również pisma z obszernymi załącznikami graficznymi, tabelami, kopiami uchwał do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z prośbą o zmianę błędnych zapisów w centralnym rejestrze form ochrony przyrody. Niestety do dnia dzisiejszego nie było żadnej odpowiedzi z tej instytucji a także nie dokonano poprawy błędnych zapisów. W związku z powyższym Wydział Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej zadeklarował przygotowanie i opracowanie stosownych uchwał oraz dokonania ponownego, aktualnego na obecne lata, kompleksowego przeglądu stanu faktycznego. Obejmować on będzie zweryfikowanie w terenie, pomiary i ustalenie lokalizacji GPS istniejących pomników przyrody.

Podkreślenia wymaga fakt, że prace związane z takim procesem są dość czasochłonne i założyć należy, że zostanie to zadanie sfinalizowane najpóźniej w 2026 roku. Zgodnie ze stanowiskiem Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej w okresie tym po dokonaniu analiz terenowych i dokumentacyjnych

zostanie opracowany projekt uchwał w przedmiocie uchylenia nieobowiązujących już aktów i przyjęcie nowej uchwały/uchwał w tej sprawie celem uporządkowania stanu faktycznego. Projekt ten przedłożony zostanie Radzie Miejskiej przez Burmistrza Miasta i Gminy Strzelin.

Wobec powyższego postanawia się uwzględnić petycję w części dotyczącej zmiany - aktualizacji prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 10 pomników przyrody znajdujących się na terenie Gminy Strzelin w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody.

Ad. 2. Z uwagi na obowiązek wskazania w uchwale dotyczącej ustanowienia pomników przyrody, o której mowa w pkt.1 sprawującego nadzór nad pomnikami a w razie potrzeby także ustaleń dotyczących ich czynnej ochrony oraz zakazów właściwych dla tych obiektów wydaje się, że tworzenie dodatkowych dokumentów/aktów prawa miejscowego/ regulujących raportowanie stanu pomników przyrody nieuzasadnione a ponadto nie posiada oparcia w żadnych aktach prawnych.

W związku z powyższym postanawia się nie uwzględnić petycji w części dotyczącej wydania stosownego polecenia lub przyjęcia uchwały zobowiązującej organ wykonawczy do cyklicznego przedstawiania Radzie Miejskiej – nie rzadziej niż raz na rok lub raz na dwa lata Raportu dotyczącego aktualnego stanu pomników przyrody, obejmującego ocenę ich zdrowotności, kompletności oznakowania, stanu otoczenia oraz potrzeb w zakresie niezbędnych prac pielęgnacyjnych.

Jednakże zgodnie ze stanowiskiem Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej dla kompromisowego odniesienia się do tego postulatu proponuje się aby okresowe informacje o stanie ochrony pomników przyrody wprowadzone zostały jako element opracowywanego co dwa lata raportu z realizacji „Programu ochrony środowiska dla Gminy Strzelin”.

Podejście takie zapewni nie tylko regularność w zakresie ich monitorowania, ale również większą aktualności i dostępność społeczeństwa do informacji w/s działań Gminy Strzelin w zakresie ochrony pomników przyrody.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz.870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

ADWOKAT
Weronika Windys